

**Očitovanje na primjedbe i prijedloge dostavljene u sklopu javne
rasprave o Nacrtu Odluke o dokumentaciji i informacijama
koje se prilažu zahtjevu za izdavanje odobrenja za pružanje
financijskih usluga**

listopad 2026.

Hrvatska narodna banka na svojim je mrežnim stranicama 4. kolovoza 2026. objavila Nacrt Odluke o dokumentaciji i informacijama koje se prilažu zahtjevu za izdavanje odobrenja za pružanje financijskih usluga (u nastavku teksta: Nacrt odluke).

Prijedlozi i primjedbe na predloženi tekst mogli su se dostaviti do 4. rujna 2026.. elektroničkom poštom na adresu bonitetnaregulativa@hnb.hr.

Tijekom te javne rasprave Hrvatskoj narodnoj banci komentare je dostavila:
– Karlovačka banka d.d.

Tri prijedloga su prihvaćena, a jedan prijedlog nije prihvaćen.

Zaprimljeni komentari i očitovanja nalaze se u nastavku dokumenta.

1.a. Prijedlog odredbe upućen u javnu raspravu

Članak 2.

Pojmovi koji nisu drugačije definirani za potrebe ove Odluke imaju značenje kako je uređeno Zakonom o kreditnim institucijama ili Uredbom (EU) br. 575/2103.

1.b. Komentar i prijedlozi u javnoj raspravi

U članku 2. Nacrta navedena je „Uredba (EU) br. 575/2103“.

Molimo potvrditi radi li se o omašci u pisanju te treba li navedena oznaka glasiti "Uredba (EU) br. 575/2013".

1.c. Očitovanje

Prijedlog je prihvaćen te predmetna odredba glasi:

"(2) Pojmovi koji nisu drugačije definirani za potrebe ove Odluke imaju značenje kako je uređeno Zakonom o kreditnim institucijama ili Uredbom (EU) br. 575/2013."

2.a. Prijedlog odredbe upućen u javnu raspravu

Članak 3. stavak 1. točka 9. podtočka e)

e) projekcije pokazatelja bonitetnih zahtjeva koje sadržavaju barem projekcije sljedećih pokazatelja: stope redovnog osnovnog kapitala – engl. CET1), stope dodatnog kapitala (Tier1), stope ukupnog kapitala, iznose ukupne izloženosti riziku bez primjene donje granice kako su definirani u točkama od a) do g) stavka 4. članka 92. Uredbe 575/2013, omjer financijske poluge, koeficijent likvidnosne pokrivenosti (engl. LCR), omjer neto stabilnih izvora financiranja (engl. NSFR)

2.b. Komentar i prijedlozi u javnoj raspravi

U članku 3. stavku 1. točki 9. podtočki e) Nacrta među projekcijama pokazatelja bonitetnih zahtjeva navedene su "stopa redovnog osnovnog kapitala – CET1", "stopa dodatnog kapitala (Tier1)" i stopa ukupnog kapitala.

S obzirom na to da članak 92. Uredbe (EU) br. 575/2013 razlikuje stopu redovnog osnovnog kapitala (CET1), stopu osnovnog kapitala (Tier 1) i stopu ukupnog kapitala, molimo potvrditi radi li se kod izraza "stopa dodatnog kapitala (Tier1)" o terminološkoj omašci te treba li navedeni izraz glasiti "stopa osnovnog kapitala (Tier 1)".

2.c. Očitovanje

Prijedlog je prihvaćen te predmetna odredba glasi:

"e) projekcije pokazatelja bonitetnih zahtjeva koje sadržavaju barem projekcije sljedećih pokazatelja: stope redovnog osnovnog kapitala – engl. CET1), stope osnovnog kapitala (Tier1), stope ukupnog kapitala, iznose ukupne izloženosti riziku bez primjene donje granice kako su definirani u točkama od a) do g) stavka 4. članka 92. Uredbe 575/2013, omjer financijske poluge, koeficijent likvidnosne pokrivenosti (engl. LCR), omjer neto stabilnih izvora financiranja (engl. NSFR)".

3.a. Prijedlog odredbe upućen u javnu raspravu

Odlukom o dokumentaciji koja se prilaže zahtjevu za izdavanje odobrenja za rad kreditne institucije i zahtjevu za izdavanje odobrenja za pružanje financijskih usluga ("Narodne novine", br. 135/2023. i 107/2024.) propisano da Hrvatska narodna banka može, ako to ocijeni potrebnim radi donošenja odluke, zatražiti i druge informacije i dokumentaciju osim onih navedenih u Odluci, kao i dodatna objašnjenja, a koja odredba nije sadržana u Nacrtu Odluke.

3.b. Komentar i prijedlozi u javnoj raspravi

Nacrt više ne sadržava odgovarajuću odredbu, iako je u članku 3. stavku 1. zadržana formulacija da zahtjev mora sadržavati "najmanje" propisane informacije i dokumentaciju.

Molimo potvrditi je li izostavljanje dosadašnje odredbe namjerno te hoće li Hrvatska narodna banka tijekom postupka i dalje moći zatražiti dodatne informacije, dokumentaciju ili objašnjenja koja nisu izrijeком navedena u članku 3. Nacrta, ako ih ocijeni potrebnima za odlučivanje.

3.c. Očitovanje

Primjedba nije prihvaćena. Člankom 10. stavkom 2. Delegirane Uredbe Komisije (EU) br. 2022/2580 od 17. lipnja 2022. propisano je da opravdanim slučajevima, nakon procjene informacija dostavljenih u zahtjevu za izdavanje odobrenja za rad kreditne institucije, nadležna tijela mogu od kreditne institucije koja je podnijela zahtjev zatražiti da dostavi dodatne informacije ili dodatna objašnjenja ako smatraju da je to potrebno kako bi se provjerilo jesu li ispunjeni svi zahtjevi za izdavanje odobrenja za rad. Budući da je riječ o Uredbi EU-a ona prema članku 288. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) ima opću primjenu, u potpunosti je obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama. Pri tome, iako je u nazivu predmetne Uredbe sadržano "samo" odobrenje za rad potrebno je napomenuti da prema Direktivi 2013/36/EU (CRD) i nacionalnom zakonu, odobrenje za rad kreditne institucije zakonski se izdaje isključivo za točno popisane (pojedine) financijske usluge. Licenca se ne daje kreditnoj instituciji "općenito", nego se u izreci rješenja taksativno navodi koje točno usluge smije pružati. Zato se svaka procjena zahtjeva za odobrenje rada zapravo svodi na procjenu opravdanosti za svaku pojedinu financijsku uslugu. Zaključno, budući da se radi o izmjeni same licence (odobrenja za rad), na taj se zahtjev primjenjuje isti pravni režim, pa tako i pravo regulatora iz članka 10. stavka 2. da traži dodatne informacije.

4.a. Prijedlog odredbe upućen u javnu raspravu

(1) Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o dokumentaciji koja se prilaže zahtjevu za izdavanje odobrenja za rad kreditne institucije i zahtjevu za izdavanje odobrenja za pružanje financijskih usluga ("Narodne novine", br. 135/2023. i 107/2024.).

4.b. Komentar i prijedlozi u javnoj raspravi

Člankom 4. Nacrta propisano je da danom stupanja na snagu nove Odluke prestaje važiti postojeća Odluka te da nova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

Nacrt, međutim, ne sadržava posebnu odredbu o postupcima za izdavanje odobrenja za pružanje financijskih usluga koji budu pokrenuti prije stupanja na snagu nove Odluke, a do toga dana ne budu dovršeni.

Člankom 386. stavkom 6. Zakona o kreditnim institucijama uređeni su postupci koji su bili pokrenuti prije stupanja na snagu samog Zakona, ali time nisu izrijeком riješeni postupci pokrenuti nakon stupanja novog Zakona na snagu, a prije stupanja na snagu ove buduće Odluke. Molimo stoga pojasniti prema kojoj će se Odluci dovršavati takvi postupci te, radi pravne sigurnosti i izbjegavanja dvojbi u pogledu dokumentacije koju je potrebno dostaviti, razmotriti unošenje odgovarajuće prijelazne odredbe.

4.c. Očitovanje

Prijedlog je prihvaćen te odredba glasi:

"(1) Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o dokumentaciji koja se prilaže zahtjevu za izdavanje odobrenja za rad kreditne institucije i zahtjevu za izdavanje odobrenja za pružanje financijskih usluga ("Narodne novine", br. 135/2023. i 107/2024.).

(2) Svi postupci za izdavanje odobrenja za pružanje financijskih usluga koji su bili pokrenuti prije stupanja na snagu ove Odluke dovršit će se prema odredbama ove Odluke."